



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**

**Estudo Técnico Preliminar para aquisição de combustíveis**

**ÁREAS REQUISITANTES: SMPOP, SMAMA, SMEd, SMDS, SMCTEL, SMF, SMIESUST, SMS.**

**1. DESCRIÇÃO E JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO  
(INCISO I)**

O Município de São Borja possui frota de veículos e equipamentos que utilizam combustíveis e necessitam de abastecimentos para mantê-los em condições de tráfego/ uso.

O presente processo justifica-se pela necessidade de se manter a frota e os equipamentos aptos ao pronto atendimento das solicitações de deslocamento, serviço e/ou transporte.

A aquisição dos combustíveis é imprescindível para manter as atividades inerentes à administração municipal como transporte de pacientes, transporte de servidores que prestam serviços na municipalidade ou no interior do município e demais atividades desenvolvidas pelas secretarias municipais.

O registro de preços é o sistema que melhor atende no que se refere à aquisição de combustíveis, uma vez que os cálculos de quantitativos se tratam de estimativas de consumo, não sendo possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração.

A realização desse procedimento tem por objetivo dar continuidade na prestação dos serviços pelas secretarias. Assim sendo, faz-se necessário realizar novo processo previamente ao vencimento do Registro de Preço de combustíveis vigente.

**2. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO  
(INCISO II)**

O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual 2024, tendo em vista este instrumento de governança ainda não ter sido elaborado pela municipalidade.



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**

**3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO E DESCRIÇÃO DO OBJETO (INCISO III)**

3.1 A empresa deverá assumir a responsabilidade por todas as providências e obrigações estabelecidas na legislação específica sobre a qualidade e especificação dos produtos que serão entregues.

3.2 A empresa deverá prestar todos os esclarecimentos técnicos que lhe forem solicitados, relacionados aos itens fornecidos.

3.3 A empresa deverá fornecer diretamente o objeto, não podendo transferir a responsabilidade pelo objeto demandado para nenhuma outra empresa ou instituição de qualquer natureza.

3.4 A empresa deverá proporcionar a entrega dos materiais para atender as secretarias conforme condições e quantidades constantes em ordem de compra emitida por cada secretaria requisitante.

3.5 A empresa deverá repetir procedimentos às suas próprias custas para correção de falhas verificadas, inclusive os custos no que tange ao transporte na hipótese de entrega do objeto em desacordo com as condições pactuadas.

3.6 Os bens poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações exigidas.

3.7 Os itens objeto deste processo deverão atender às especificações técnicas exigidas pela Agência Nacional do Petróleo – ANP, conforme legislação em vigor.

3.8 A empresa deverá utilizar mão de obra especializada em cumprimento às normas técnicas que regem o mercado de fornecimento de combustíveis, fornecendo a seus colaboradores todos os Equipamentos de Proteção Individual (EPIs) exigidos pela Secretaria de Segurança e Medicina do Trabalho – SSMT do MTE, bem como cumprir todas as normas sobre medicina e segurança do trabalho.

3.9 Revendedor varejista: deverá apresentar autorização de revenda varejista de combustíveis automotivos outorgada pela ANP.

3.10 Revendedor varejista: deverá atender, em caráter permanente, ao disposto na Resolução ANP nº 948, de 5 de outubro de 2023.

3.11 Transportador-revendedor-retalhista (TRR): deverá apresentar autorização da ANP para o exercício da atividade de transportador-revendedor-retalhista (TRR).



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**

3.12 Transportador-revendedor-retalhista (TRR): deverá atender ao disposto na Resolução ANP nº 938, de 5 de outubro de 2023.

3.13 A empresa participante deverá apresentar licença ambiental em vigor. Quando a atividade não necessitar de licenciamento ambiental, deverá apresentar documento comprobatório de que é isenta ambientalmente.

3.14 A entrega do **item 5**, ÓLEO DIESEL S 500 (ENTREGUE NO PARQUE DE MÁQUINAS), deve ocorrer juntamente com o fornecimento/cedência, por meio de **comodato**, por parte do ganhador, conforme NBR – ABNT 7505-1 e 7505-4, especificadamente, de **01 (um) reservatório com capacidade de 10.000 litros**, para acondicionamento do produto no local, bomba para abastecimento do produto nas viaturas com controle de litragem/vazão e bacia de contenção.

3.15 A entrega do **item 6**, ÓLEO DIESEL S 10 (ENTREGUE NO PARQUE DE MÁQUINAS), deve ocorrer juntamente com o fornecimento/cedência, por meio de **comodato**, por parte do ganhador, conforme NBR – ABNT 7505-1 e 7505-4, especificadamente, de **01 (um) reservatório com capacidade mínima de 5.000 litros e máxima de 10.000 litros**, para acondicionamento do produto no local, bomba para abastecimento do produto nas viaturas com controle de litragem/vazão e bacia de contenção.

3.16 Para os **itens 1, 2, 3 e 4**, o fornecimento deve ocorrer exclusivamente dentro dos limites territoriais do Município de São Borja. Tal restrição visa otimizar a utilização dos recursos municipais, evitando deslocamentos onerosos e preservar a eficiência e a economicidade.

#### **4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES E ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (INCISO IV)**

4.1 As estimadas, por secretaria requisitante, serão anexadas ao pedido de abertura de processo licitatório, com as justificativas das secretarias para tais quantidades.

4.2 As estimativas foram inseridas através de processo eletrônico, no sistema e-Cidade, sob a responsabilidade de cada departamento.

4.3 Estimativas totais:

	<b>Objeto</b>	<b>Unid.</b>	<b>Quantidade total estimada</b>	<b>Quantidade mínima a ser cotada</b>	<b>Valor unitário máximo</b>	<b>Valor total estimado por item</b>
1	GASOLINA COMUM, NA	Litro	94.083,92	47.042,00	R\$ 5,84	R\$ 549.450,09



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**

	BOMBA DO FORNECEDOR.					
2	GASOLINA ADITIVADA, ABASTECIDA NA BOMBA DO FORNECEDOR.	Litro	100,00	100,00	R\$ 5,96	R\$ 596,00
3	ÓLEO DIESEL S500, COMUM, NA BOMBA DO FORNECEDOR.	Litro	165.500,00	82.750,00	R\$ 5,98	R\$ 989.690,00
4	ÓLEO DIESEL S-10, NA BOMBA DO FORNECEDOR.	Litro	153.660,00	76.830,00	R\$ 6,08	R\$ 934.252,80
5	ÓLEO DIESEL S500 (ENTREGUE NO PARQUE DE MÁQUINAS).	Litro	116.000,00	58.000,00	R\$ 5,89	R\$ 683.240,00
6	ÓLEO DIESEL S-10 (ENTREGUE NO PARQUE DE MÁQUINAS).	Litro	55.000,00	27.500,00	R\$ 6,09	R\$ 334.950,00
<b>TOTAL</b>						<b>R\$ 3.492.178,89</b>

4.4 O valor estimado total é de **R\$ R\$ 3.492.178,89 (Três milhões, quatrocentos e noventa e dois mil, cento e setenta e oito reais com oitenta e nove centavos).**

4.5 A pesquisa de preços, realizada de acordo com o Decreto Municipal nº 20.108, de 28 de agosto de 2023, encontra-se em anexo a este Estudo Técnico Preliminar.

## **5. LEVANTAMENTO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL (INCISO V E VI)**

5.1 Solução 01: contratação de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento e controle de aquisição de combustíveis para veículos de uso do município através de sistema de cartões magnéticos. Nesse modelo o agente público autorizado realiza o abastecimento em qualquer posto credenciado pela empresa gerenciadora utilizando cartão magnético. O valor pago por litro de combustível é o praticado no momento do abastecimento. A empresa por sua vez, apresenta relatórios detalhados de gastos, preços praticados, identificação do usuário e informações sobre os postos de combustíveis fornecedores, e a Administração efetua o pagamento à gerenciadora, desvinculando-se de obrigações administrativas com os postos de combustíveis. Dessa forma, a Administração transfere à empresa vencedora da licitação o gerenciamento informatizado do fornecimento de combustíveis para sua frota.



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**

Esse modelo de contratação é mais viável e vantajoso quando há a necessidade de abastecimentos fora do limite territorial do município. Vale ressaltar que a Prefeitura de São Borja já adota esse tipo de contratação tendo em vista a necessidade de abastecimentos em deslocamentos para fora do município.

5.2 Solução 02: realização de processo licitatório para aquisição, por meio de registro de preço, de combustíveis utilizados pela frota de veículos de uso do município. Esse modelo, também utilizado pelo município, resulta em situação de melhor economia para os abastecimentos de veículos que circulam somente nos limites do município, tendo em vista que os preços registrados são sempre menores que os praticados no mercado local.

**6. ANÁLISE E COMPARAÇÃO DAS SOLUÇÕES EXISTENTES E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ELEITA DE ACORDO COM A VIABILIDADE DE MERCADO, ECONÔMICA E OPERACIONAL. (INCISO VII E XIII)**

6.1 Tendo em vista que o município já utiliza de ambas as soluções, e que cada uma delas supre uma necessidade específica, sendo uma para abastecimentos fora dos limites territoriais do município e outra para serviços dentro do território do município, a solução que se mostra mais vantajosa para a Administração é a aquisição dos produtos por meio de Sistema de Registro de Preços. Essa escolha se justifica em decorrência da necessidade a ser suprida, tendo em vista que os abastecimentos são para serviços prestados dentro do território da municipalidade. Além disso, pela maior transparência, competitividade e economia que o sistema de registro de preços oferece. Ao utilizar esse mecanismo, a Administração terá a oportunidade de obter os melhores preços e condições de mercado por meio de uma licitação, garantindo uma maior economia de recursos públicos. O sistema de registro de preços proporciona flexibilidade na aquisição dos produtos, permitindo que sejam adquiridos conforme a necessidade.

**7. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO (INCISO VIII)**

O processo será parcelado em itens tendo em vista que o objeto é divisível e não há prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala.



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**

Entende-se que o parcelamento do objeto é tecnicamente viável e economicamente vantajoso, atendendo o Art. 40, inciso V, alínea b, da Lei 14/133 de 2021.

**8. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (INCISO IX)**

8.1 Os resultados pretendidos na realização do processo são:

8.1.1. Melhoria nos Serviços Públicos Essenciais: A aquisição de combustíveis garante que os veículos municipais, como ambulâncias, ônibus escolares e veículos de serviços públicos, estejam sempre operacionais e prontos para atender às necessidades da população.

8.1.2 Transparência: Um processo licitatório transparente e bem gerenciado promove a confiança da comunidade na gestão municipal, garantindo que o dinheiro dos impostos seja utilizado de forma responsável e eficaz.

8.1.3 Economia de recursos públicos: assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município, evitando a contratação com sobrepreço ou com preço manifestamente inexequível.

8.1.4 Concorrência: promover e assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição.

**9. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO (INCISO X)**

Não se vislumbra necessidades de tomada de providências prévias de adequações para a solução apontada quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.

**10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES (INCISO XI)**

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição/operacionalização podem ser supridos apenas com a contratação proposta.

Os bens que se pretende, portanto, são autônomos e prescindem de contratações correlatas ou interdependentes.



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO BORJA**

**11. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (INCISO XII)**

Verificou-se que o objeto do processo não possui parâmetros de sustentabilidade para serem aplicados neste processo em específico além dos exigidos pelos Órgãos de Controle. Assim, ao se exigir que a contratada se responsabilize em estar em acordo com as exigências da agência reguladora já estão sendo satisfeitas as condições de sustentabilidade aplicadas.

**12. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

Com base nas informações levantadas ao longo do Estudo técnico Preliminar, declaramos a viabilidade para realização da licitação, na modalidade Pregão, na sua forma eletrônica, por item, com critério de julgamento por menor preço, nos termos dos artigos 6º, inciso XLI, 17, § 2º, e 34, todos da Lei Federal nº 14.133/2021, para Registro de Preço, por ser a mais adequada e vantajosa para a administração.

Realizadas as tarefas pertinentes, encaminho o documento solicitando ciência e aprovação para posterior elaboração do Termo de Referência.

São Borja/RS, 17/04/2024.

\_\_\_\_\_  
Kelvin Wiliam Paim de Moraes  
Agente Adm. Auxiliar -Dep. de Compras

\_\_\_\_\_  
Caroline Cogo Contreira  
Secretária de Planejamento

(    ) Defiro

(    ) Indefiro

**Prefeito de São Borja/RS**